

Отзыв

официального оппонента, кандидата экономических наук, заведующего сектором экономики регионов Института экономики и демографии Национальной академии наук Таджикистана Алимova Анвара Латиповича на диссертационную работу Нишонзода Рискибоя на тему: «Совершенствование управления пространственно-территориальным развитием социальной инфраструктуры региона (на материалах Согдийской области Республики Таджикистан)», представленную на соискание ученой степени доктора философии (PhD)-доктора по специальности 6D050600-Экономика (6D050606-Региональная и территориальная экономика)

Актуальность темы диссертационного исследования.

На сегодняшний день особую роль в формировании и поддержании ресурсного, и прежде всего трудового, потенциала территории играет социальная инфраструктура. Роль региональной социальной инфраструктуры состоит в интеграции интересов хозяйствующих субъектов и интересов государственных структур в системном обслуживании экономики и ее отраслей. Но очевидно, что современные структурные и институциональные преобразования национальной экономической системы, повышение уровня самостоятельности регионов в принятии решений по вопросам социально-экономического развития, оказались недостаточно эффективны и привели к нарушению непрерывности и целостности процессов воспроизводства и развития элементов социальной инфраструктуры на всех ее уровнях. Отсутствие определенной концепции развития, механизма формирования и четкой политики государства в области регулирования процессов функционирования и развития социальной инфраструктуры негативно сказываются, во-первых, на общей социально-экономической ситуации в регионе и, во-вторых, на возможности использовать потенциал трансформационных процессов в целях улучшения условий

жизнедеятельности населения и повышения доступности социальных услуг. Именно поэтому нормальные условия жизнедеятельности и воспроизводства человеческого капитала на определенной территории должны обеспечиваться не только за счет структурной модернизации экономической системы, но и путем формирования и постоянного развития определенных элементов социальной инфраструктуры в пространственном аспекте.

В данном контексте исследование путей совершенствования управления пространственно-территориальным развитием социальной инфраструктуры регионов крайне важно. Прежде всего, это связано с тем, что развитие социальной инфраструктуры способствует преодолению территориальной неравномерности, снижению разрыва в организации жизненного пространства для населения различных территориальных образований, а это требует использование инструментов управления, обеспечивающих функционирование и развитие социальной инфраструктуры, прежде всего на местном уровне.

Исходя из этого, исследование в направлении совершенствования управления пространственно-территориальным развитием социальной инфраструктуры регионов, позволяющее повысить доступность населения к объектам социальной инфраструктуры, а также новые теоретические и практические подходы к данной проблематике являются, несомненно, актуальными.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций диссертанта. Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационной работе заключается во всестороннем исследовании теоретических основ пространственно-территориального подхода к развитию социальной инфраструктуры. На их основе дан критический анализ теоретических положений зарубежных и отечественных ученых, а также обоснованы направления совершенствования институциональных инструментов управления пространственным развитием сектора социальной инфраструктуры в регионе. Исследование опирается на

существующую теоретико- методологическую и нормативно-правовую базу, информационные материалы Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан и его региональных управлений, Министерства экономического развития и торговли Республики Таджикистан.

В диссертационном исследовании применялись различные подходы к ведению экономического анализа, в частности методы системного, факторного, сравнительного, статистического анализа, а также эмпирические методы: синтез, абстракция, анализ документов, экспертная оценка; анкетный опрос и наблюдение.

Достоверность и научная новизна диссертации. Научная новизна диссертации заключается в развитии теории пространственно-территориального управления социальной инфраструктурой региона и в разработке практических рекомендаций по совершенствованию инструментов регулирования социальной инфраструктуры, направленных на сглаживание неравномерностей, существующих в экономике региона.

В диссертации автором развиты теоретические подходы к взаимосвязи между пространственным и социально-инфраструктурным развитием, выраженном в оптимальном размещении социальной инфраструктуры; уточнено содержание термина «социальная инфраструктура».

Рассмотрена и обоснована целесообразность использования методики комплексного индикативного анализа, охватывающего отраслевые элементы социальной инфраструктуры региона и проводимого по показателям, свойственным данной отрасли, что позволяет оценить степень доступности отраслевых элементов социальной инфраструктуры населению региона, провести типологию территорий (низкая доступность, средняя доступность, высокая доступность) и выявить резервы в улучшении жизнедеятельности населения.

Произведена оценка развития региональной социальной инфраструктуры, доказано, что дисбаланс между спросом и предложением в развитии социальной инфраструктуры, ликвидация отраслевых элементов,

значительные диспропорции в размещении объектов социальной инфраструктуры на сельских и городских территориях усиливают дифференциацию в качестве жизни населения и не способствуют достижению целей устойчивого человеческого развития.

Выявлены проблемы развития субъектов, составляющих социальную инфраструктуру, в частности в сфере здравоохранения: низкое финансирование, недостаточное кадровое и материально-техническое обеспечение; в сфере образования: отсутствие программы развития дошкольных учреждений, низкое качество образования, сокращение численности профессиональных кадров; в сфере ЖКХ: рост оплаты услуг ЖКХ; ухудшение экологической обстановки вокруг жилищ;

Выявлена неравномерность в доступности социальной инфраструктуры по городам и районам Согдийской области. По значениям частных индикаторов выделены три группы территорий в зависимости от уровня доступности социальной инфраструктуры. В первую группу – территорий с высокой доступностью – включены Худжанд, Буюгон, Гулистон, Истаравшан; вторую группу – территорий со средней доступностью – составили Б.Гафуровский район, Канибадам, Исфара, Пенджикент, Аштекий и Дж. Раёуловский р-ны; к третьей группе – территорий с низкой доступностью – отнесены Айнинский, Зафарабадский, Матчинский, Спитаменский, Шахристанский, Деваштичский, Горно Матчинский р-ны, Истиклол.

Предложена последовательность внедрения проектного управления в деятельность органов исполнительной государственной власти региона как эффективного инструмента для сокращения разрыва в социально-инфраструктурной доступности, а также разработан Единый региональный стандарт государственно-частного партнерства, на основе которого построен организационно-управленческий механизм реализации модели государственно-частного партнерства в регионе, направленного на развитие инфраструктуры в социальной сфере.

Содержание работы. Положительные стороны и недостатки.

Диссертационная работа состоит из введения, общей характеристики работы, четырех глав, заключения, библиографического списка, включающего 166 наименований, изложена на 199 страницах, содержит 29 таблиц, 18 рисунков, 15 приложений.

Во введении автором обоснована актуальность диссертационной работы, определена цель исследования, поставлены задачи, представлена научная новизна, а также доказана теоретическая и практическая значимость диссертационной работы (стр.4-13).

В первой главе диссертации - «Теоретические и методические аспекты пространственно-территориального развития социальной инфраструктуры» – исследованы концептуальные подходы к пространственному фактору в развитии региональной социальной инфраструктуры, а также рассмотрена социальная инфраструктура как структурно-функциональный элемент экономики региона и представлена методика комплексного анализа доступности социальной инфраструктуры населению конкретных территорий (стр.14-59).

В первом параграфе автором систематизируются теоретические основы исследования пространственно-территориального подхода к развитию социальной инфраструктуры в современных условиях. Здесь грамотно автор теоретически обосновывает возрастание роли и значения уровня развития региональной социальной инфраструктуры в пространственно-территориальном аспекте, которая является решающей при оценке образа жизни населения, условий воспроизводства квалифицированных трудовых ресурсов, степени социальной защищенности населения региона (стр.18).

Автор верно отмечает, что неравномерность признана концепциями пространственного развития, как объективное свойство территории, возникающее по разным причинам и под влиянием различных факторов (стр.21). Положительным является исследование работ отечественных ученых по проблеме дифференциации в социально-экономическом развитии

регионов(стр.23). Заслуживает внимания авторское утверждение, что процессы дифференциации, асимметрии или поляризации являются фазами проявления неравномерности в развитии территорий, усиливающиеся при переходе из одного состояния в другое. Согласимся с автором о необходимости учета фаз неравномерности, что позволит принять обоснованные решения и достичь положительных результатов в сглаживании различий (стр.29).

Автор справедливо констатирует, что до настоящего времени в научной литературе продолжается диалог по составу социальной инфраструктуры и признакам классификации. Основываясь на этом, автор дает собственное понимание социальной инфраструктуры и делает упор на то, что социальная инфраструктура должна не только удовлетворять потребности необходимые для жизнеобеспечения человека, но и управления развитием этих потребностей (стр.40).

Автор дает обзор методических подходов оценки социальной инфраструктуры как условия рационального пространственного размещения в регионе и обосновывает разработанную методику комплексного индикативного анализа. Положительным является включение в состав анализа выявление состояния реальной доступности объектов с позиции населения (стр.54-57).

Во второй главе диссертации - «Современное состояние и развитие социальной инфраструктуры в условиях пространственно-территориальной неравномерности Согдийской области» представлены результаты комплексного анализа по следующим направлениям: социально-экономические достижения региона и их влияние на жизнеобеспечение населения; современное состояние организации жизненного пространства для населения региона; доступность социальной инфраструктуры населению в территориальном разрезе (стр.60-111).

Автор в ходе анализа состояния и развития отраслей экономики Согдийской области и их влияния на развитие социальной инфраструктуры

доказывает, что современная ситуация в социально-экономическом развитии Согдийской области характеризуется положительными процессами с разным уровнем неравномерности в пространственно-территориальном аспекте. Детально и последовательно проведен анализ современной обеспеченности региона социальной инфраструктурой, который позволил автору сделать ряд заключений: размещение объектов социальной инфраструктуры на территориях Согдийской области является неравномерным, что обусловлено как объективными, так и субъективными причинами; развитие инфраструктуры здравоохранения, образования, ЖКХ, бытовых услуг идет более медленными темпами, чем спрос на них; отсутствие на некоторых территориях объектов социальной инфраструктуры не способствует улучшению качества жизни населения; снижение объектов социальной инфраструктуры в городских поселениях не способствует повышению уровня качества жизни населения; снижение или отсутствие некоторых видов услуг социальной инфраструктуры в сельской местности не способствует повышению уровня качества жизни сельского населения (стр.85).

Особый научный интерес представляет оценка доступности социальной инфраструктуры в территориях Согдийской области с позиции оценки равномерности размещения и доступности объектов социальной инфраструктуры населению по авторской методике. Результаты анализа позволили автору выделить территории с разным уровнем доступности объектов социальной инфраструктуры: высокая доступность; средняя доступность; доступность ниже среднего (стр.102-104). Проведенное социологическое исследование в аспекте реальной доступности объектов социальной инфраструктуры с позиции населения позволило автору подтвердить полученные результаты индикативного анализа (стр. 109).

В третьей главе диссертации - «Совершенствование институциональных инструментов управления пространственным развитием сектора социальной инфраструктуры в регионе» автором предложено внедрение проектного подхода как инструмента управления пространственно-

территориальным развитием социальной инфраструктуры региона, обоснована необходимость реализации государственно-частного партнерства на региональном уровне, а также представлена модель организационно-управленческого механизма реализации государственно-частного партнерства на уровне региона (стр.112-153).

На основе анализа автор справедливо заключает, что недостаточность объектов на определенных территориях является фактором неэффективного управления развитием социальной инфраструктуры региона, что предопределяет необходимость поиска новых инструментов управления развитием социальной инфраструктурой (стр.109).

В этом контексте разработаны рекомендации и предложения, одним из которых является внедрение проектного управления в систему государственного администрирования социальной сферой. Выбор обоснован Национальной стратегией, которая определяет «широкое внедрение проектных методов управления» (стр.112).

Другим направлением совершенствования институциональных инструментов управления пространственным развитием сектора социальной инфраструктуры в регионе предложен авторский подход к развитию государственно-частного партнерства в социальной сфере. В связи с этим автор предлагает:

1. Программу развития государственно-частного партнерства, состоящую из двух подпрограмм: «Развитие государственно-частного партнерства в Согдийской области» и «Реализация проектов государственно-частного партнерства Согдийской области» (стр.135-139).
2. Единый региональный стандарт государственно-частного партнерства (стр.141-143).
3. Организационно-управленческий механизм в сфере ГЧП Согдийской области, в котором была произведена попытка интегрировать общие элементы проектного управления и государственно-частного партнерства в целях использования единой структуры для управления проектами

государственными и проектами государственно-частного партнерства (стр.149)

Сформулированные научно - практические рекомендации имеют практическое значение, дополняют и расширяют известные институциональные инструменты управления пространственным развитием сектора социальной инфраструктуры в регионах.

Наряду с отмеченными положительными сторонами данной диссертационной работы, необходимо отметить определенные недостатки и упущения:

1.Одной из поставленных задач в диссертационной работе является определить состояние социальной инфраструктуры и степень её влияния на развитие региона, однако в работе недостаточно раскрыта вторая часть задачи;

2. Во второй главе, параграф 3 автором проводится оценка доступности социальной инфраструктуры в территориях Согдийской области, приводящаяся по анализу статистических данных, по результатам которого определяется рейтинг территорий по доступности социальной инфраструктуры и далее исследуются результаты опроса населения. По нашему мнению, логичнее определить рейтинг территорий с учетом результатов опроса населения.

3. Автором не используется опыт ближнего зарубежья по вопросам внедрения проектного управления и государственно-частного партнерства в систему государственного управления развитием инфраструктуры.

4. В работе встречаются ошибки грамматического и стилистического характера.

Указанные замечания носят рекомендательный характер и не снижают общей положительной оценки проведенного исследования.

Научная, практическая, экономическая и социальная значимость результатов диссертации с указанием рекомендаций по их использованию:

Научная значимость результатов исследования определяется тем, что теоретические и методические положения, разработанные в диссертации, существенно дополняют имеющиеся в экономической науке концепции развития социальной сферы региональной экономической системы, совершенствования государственных механизмов развития социальной инфраструктуры, которые включают также региональную систему регулирования размещения социальных объектов, направленную на рост и повышение качества жизни населения.

Результаты исследования могут быть использованы региональными и местными органами государственной власти быть использованы при разработке региональной программы развития социальной инфраструктуры. При этом наибольшую практическую ценность представляют практические рекомендации по внедрению Единого регионального стандарта государственно-частного партнерства.

Экономическая значимость исследования определяется развитием человеческого потенциала, что является фактором регионального развития.

Диссертационное исследование направлено на повышение уровня жизни населения, поэтому рекомендации, отраженные в диссертационном исследовании, обладают социальной значимостью.

Соответствие автореферата и публикаций основным положениям диссертации.

Основные положения и результаты диссертационной работы изложены в 11 научных работах, в том числе в 6 статьях, опубликованных в рецензируемых изданиях из Перечня изданий ВАК при Президенте Республики Таджикистан.

Автореферат и опубликованные работы в полной мере отражают основное содержание диссертационной работы.

Заключение о соответствии диссертации требованиям Положения о приращении ученых степеней.

Диссертационная работа Нишонзода Рискибоя «Совершенствование управления пространственно-территориальным развитием социальной инфраструктуры региона (на материалах Согдийской области Республики Таджикистан)», является самостоятельным, творческим и завершенным исследованием, которое проведено на актуальную, теоретически и практически значимую тему, обладает признаками научной новизны, диссертация и автореферат диссертации соответствуют требованиям «Порядка присуждения ученых степеней и присвоения ученых званий (доцента, профессор)», утвержденного Постановлением Правительства Республики Таджикистан № 505, от 26 ноября 2016 г., а ее автор заслуживает присуждения искомой ученой доктора философии (PhD) по специальности 6D050600–Экономика (6D050606–Региональная и территориальная экономика)

Официальный оппонент:

кандидат экономических наук,
заведующий сектором экономики регионов
Института экономики и демографии
Национальной академии наук Таджикистана



Алимов А. Л.

Подпись к.э.н. Алимов А.Л.

«Подтверждаю»

Начальник отдела кадров

«30» 11 2022г.



В.Т.БЕБИ

Юридический адрес:

Институт экономики и демографии
Национальной академии наук Таджикистана
г. Душанбе 734024, ул. С.Айни 44,
Эл. почта: info@ied.tj
Тел: +992 (37) 221-67-50; +992 (37) 221-57-65
Факс: +992 (37) 221-67-50