

«УТВЕРЖДАЮ»
Ректор Таджикского национального
университета
д.э.н., профессор **Душвахтзода К.Х.**
_____ 2022



В диссертационный совет 6D.КОА-013
при Таджикском государственном
университете права, бизнеса и политики
(735700, г. Худжанд, 17-й микрорайон, дом 1)

ОТЗЫВ

ведущей организации - Таджикского национального университета на диссертационную работу Нишонзода Рискибоя на тему: «Совершенствование управления пространственно-территориальным развитием социальной инфраструктуры региона (на материалах Согдийской области Республики Таджикистан)», представленную на соискание ученой степени доктора философии (PhD)-доктора по специальности 6D050600–Экономика (6D050606–Региональная и территориальная экономика)

Актуальность темы диссертационного исследования

Социальная инфраструктура, определяющая среду обитания и развития личности, является базой обеспечения качества жизни населения в территориях регионов. Достойные условия жизнедеятельности на определенной местности должны обеспечиваться не только за счет конструктивной модернизации экономической системы, но и посредством формирования и постоянного развития в пространстве определенных элементов социальной инфраструктуры.

Несмотря на достаточно жесткое регулирование развития большей части социальной инфраструктуры через систему социальных нормативов и бюджетное финансирование, проблемы дифференциации достаточно велики. Проблема диспропорций в развитии социальной инфраструктуры, связана, прежде всего, с природно-географическими и социально-экономическими особенностями функционирования регионов, поэтому любая группировка территорий по уровню развития социальной инфраструктуры должна основываться на реальном учете особенностей территорий и рациональной

структуры потребностей населения.

Социальная инфраструктура состоит из комплекса отраслей, различающихся по степени государственного регулирования и поддержке. Однако при этом все отрасли, традиционно относящиеся к социальной инфраструктуре, имеют общую характеристику территориальной привязанности и близости к потребителям. Именно территориальные факторы сейчас являются определяющими в развитии сети учреждений социальной сферы.

В настоящее время еще сохраняются существенные различия в обустройстве различных территорий объектами социальной инфраструктуры, поэтому социальная политика в современных условиях должна быть направлена, прежде всего, на устранение существенных различий в условиях жизнедеятельности населения различных регионов, уменьшению пространственной дифференциации доступности населения объектами социальной инфраструктуры. Решение существующих проблем доступности населения к объектам социальной инфраструктуры связано с совершенствованием существующих методов и инструментов управления развитием социальной инфраструктуры в территориях регионов.

Наряду с этим имеет место неоднозначность теоретических подходов к внутреннему составу элементов и их функциональному предназначению, а также недостаточность научно-методической базы по оценке уровня развития социальной инфраструктуры в современных условиях.

Все это предопределяет своевременность и актуальность выполнения данного исследования, направленного на совершенствование управления пространственно-территориальным развитием социальной инфраструктуры региона.

Научный вклад соискателя в решение научной проблемы или разработку научной проблемы с оценкой её значимости

В первой главе диссертации - «Теоретические и методические аспекты пространственно-территориального развития социальной инфраструктуры» автором систематизируются теоретические основы исследования пространственно-территориального подхода к развитию социальной инфраструктуры в современных условиях. Здесь автор грамотно обосновывает возрастание роли и значения уровня развития региональной социальной инфраструктуры в пространственно-территориальном аспекте (стр.18). Положительным является исследование работ отечественных ученых по проблеме дифференциации в социально-экономическом развитии регионов (стр.23). Заслуживает внимания авторское утверждение, что процессы дифференциации, асимметрии или поляризации являются фазами

проявления неравномерности в развитии территорий, усиливающиеся при переходе из одного состояния в другое. Дано авторское определение понятия «социальная инфраструктура» отличается от существующих тем, что социальная инфраструктура рассматривается не только, как институт удовлетворяющих потребности жизнеобеспечения, но и как институт управления развитием этих потребностей и как следствие повышение качества жизни населения (стр.40).

Автор на основе обзора методических подходов оценки социальной инфраструктуры как условия рационального пространственного размещения в регионе и обосновывает разработанную методику комплексного индикативного анализа. Положительным является включение в состав анализа выявления состояния реальной доступности объектов с позиции населения (стр.54-57).

Во второй главе диссертации - «Современное состояние и развитие социальной инфраструктуры в условиях пространственно-территориальной неравномерности Согдийской области» представлены результаты комплексного анализа.

Особый научный интерес в данной главе представляет оценка доступности социальной инфраструктуры в территориях Согдийской области с позиции оценки равномерности размещения и доступности объектов социальной инфраструктуры населению по авторской методике. Результаты анализа позволили автору выделить территории с разным уровнем доступности объектов социальной инфраструктуры: высокая доступность; средняя доступность; доступность ниже среднего (стр.102-104). Проведенное социологическое исследование в аспекте реальной доступности объектов социальной инфраструктуры с позиции населения позволило автору подтвердить полученные результаты индикативного анализа (стр. 109).

В третьей главе диссертации - «Совершенствование институциональных инструментов управления пространственным развитием сектора социальной инфраструктуры в регионе» автором предложено внедрение проектного подхода как инструмента управления пространственно-территориальным развитием социальной инфраструктуры региона, обоснована необходимость реализации государственно-частного партнерства на региональном уровне, а также представлена модель организационно-управленческого механизма реализации государственно-частного партнерства на уровне региона (стр.112-153).

Сформулированные в данной главе рекомендации имеют научное и практическое значение, дополняют и расширяют известные

институциональные инструменты управления пространственным развитием сектора социальной инфраструктуры в регионах, а именно:

1. Концептуальные основы проектного управления, как инструмента развития региональной социальной инфраструктуры Согдийской области;

2. Структура Положения об организации проектной деятельности в Согдийской области;

3. Организационная система управления проектной деятельностью (СУПД) Согдийской области;

4. Организационно-управленческий механизм внедрения проектной деятельности в Согдийской области.

5. Программу развития государственно-частного партнерства, состоящую из двух подпрограмм: «Развитие государственно-частного партнерства в Согдийской области» и «Реализация проектов государственно-частного партнерства Согдийской области» (стр.135-139).

6. Единый региональный стандарт государственно-частного партнерства (стр.141-143).

7. Организационно-управленческий механизм в сфере ГЧП Согдийской области, в котором была произведена попытка интегрировать общие элементы проектного управления и государственно-частного партнерства в целях использования единой структуры для управления проектами государственными и проектами государственно-частного партнерства (стр.149).

Конкретные научные результаты (с указанием их новизны, научной и практической значимости), по которым соискателю можно присудить искомую учёную степень

Научная новизна состоит в развитии теории пространственно-территориального управления социальной инфраструктурой региона и в разработке практических рекомендаций по совершенствованию инструментов регулирования социальной инфраструктуры, направленных на сглаживание неравномерностей, существующих в экономике региона (стр.9).

Рассмотрена и обоснована целесообразность использования методики комплексного индикативного анализа, охватывающего отраслевые элементы социальной инфраструктуры региона и проводимого по показателям, свойственным данной отрасли, что позволяет оценить степень доступности отраслевых элементов социальной инфраструктуры населению региона, провести типологию территорий (низкая доступность, средняя доступность,

высокая доступность) и выявить резервы в улучшении жизнедеятельности населения.

Произведена оценка развития региональной социальной инфраструктуры, доказано, что дисбаланс между спросом и предложением в развитии социальной инфраструктуры, ликвидация отраслевых элементов, значительные диспропорции в размещении объектов социальной инфраструктуры на сельских и городских территориях усиливают дифференциацию в качестве жизни населения и не способствуют достижению целей устойчивого человеческого развития.

Выявлены проблемы развития субъектов, составляющих социальную инфраструктуру, в частности в сфере здравоохранения: низкое финансирование, недостаточное кадровое и материально-техническое обеспечение; в сфере образования: отсутствие программы развития дошкольных учреждений, низкое качество образования, сокращение численности профессиональных кадров; в сфере ЖКХ: рост оплаты услуг ЖКХ; ухудшение экологической обстановки вокруг жилищ;

Выявлена неравномерность в доступности социальной инфраструктуры по городам и районам Согдийской области. По значениям частных индикаторов выделены три группы территорий в зависимости от уровня доступности социальной инфраструктуры. В первую группу – территорий с высокой доступностью – включены Худжанд, Бустон, Гулистон, Истаравшан; вторую группу – территорий со средней доступностью – составили Б. Гафуровский район, Канибадам, Исфара, Пенджикент, Аштский и Дж. Расуловский р-ны; к третьей группе – территорий с низкой доступностью – отнесены Айнинский, Зафарабадский, Матчинский, Спитаменский, Шахристанский, Деваштичский, Горно Матчинский р-ны, Истиклол;

Предложена последовательность внедрения проектного управления в деятельность органов исполнительной государственной власти региона как эффективного инструмента для сокращения разрыва в социально-инфраструктурной доступности, а также разработан Единый региональный стандарт государственно-частного партнерства, на основе которого построен организационно-управленческий механизм реализации модели государственно-частного партнерства в регионе, направленного на развитие инфраструктуры в социальной сфере.

Положения, выносимые на защиту:

- предложен авторский подход к трактовке сущности понятия «социальная инфраструктура»;

- обоснована целесообразность использования методики комплексного анализа доступности социальной инфраструктуры;
- выявлены проблемы в развитии составляющих субъектов социальной инфраструктуры;
- дана оценка степени доступности социальной инфраструктуры на базе частных индикаторов, произведена типологизация территорий;
- предложена последовательность внедрения проектного управления в деятельность органов региональной исполнительной государственной власти;
- разработан Единый региональный стандарт государственно-частного партнерства.

Значимость диссертационной работы для науки основывается на том, что теоретические и методические положения, разработанные в диссертации, существенно дополняют имеющиеся в экономической науке концепции развития социальной сферы региональной экономической системы, совершенствования государственных механизмов развития социальной инфраструктуры, которые включают также региональную систему регулирования размещения социальных объектов, направленную на рост и повышение качества жизни населения.

Практическая значимость исследования основывается на том, что разработанные в диссертации положения и практические рекомендации могут быть использованы при разработке региональной программы развития социальной инфраструктуры. Разработанные в процессе диссертационного исследования теоретические положения и методический база, выводы и практические предложения приняты к использованию для совершенствования управления развитием социальной инфраструктуры регионов и деятельности по управлению экономическим развитием и торговлей исполнительного аппарата государственной власти Согдийской области. При этом наибольшую практическую ценность представляют практические рекомендации по внедрению Единого регионального стандарта государственно-частного партнерства.

Вопросам государственно-частного партнерства посвящено много исследований. Однако, автором найден для Республики Таджикистан новый путь активизации этого явления при помощи Единого регионального стандарта государственно-частного партнерства. Предложенное содержание Единого регионального стандарта государственно-частного партнерства имеет важное практическое значение и может использоваться как проект для рассмотрения органами государственной власти.

Новизной в данном разделе обладает попытка автора интегрировать общие элементы проектного управления и государственно-частного партнерства в целях использования единой структуры для управления проектами государственными и проектами государственно-частного партнерства.

Соответствие научной квалификации соискателя учёной степени.

В исследовательской работе автора существуют некоторые недостатки, которые не снижают научно-практическую ценность работы, к числу которых относятся:

1. В диссертационной работе на стр. 40 автором дана трактовка понятия «социальная инфраструктура», как «материально-вещественные комплексы, которые выполняют функции удовлетворения потребностей необходимых для жизнеобеспечения человека и управления развитием потребностей в целях повышения качества жизни населения определенной территории». В основном мы согласны с мнением автора, но, однако, в работе недостаточно аргументирована функция управления развитием потребностей.

2. Во второй главе, параграф 2.2 имеет название «Комплексный анализ современной обеспеченности региона социальной инфраструктурой». По нашему мнению слово «комплексный» не совсем уместно, так как вся вторая глава посвящена комплексному анализу социально-инфраструктурного потенциала Согдийской области, проведенного по предложенному автором алгоритму (стр.50).

3. В третьей главе автор часто ссылается на опыт зарубежных стран в вопросах проектного управления и государственно-частного партнёрства. Однако, опыт каких зарубежных стран, в т.ч. стран СНГ наиболее приемлем для экономики региона автором не уточняется.

4. В своем диссертационном исследовании автор основной упор при исследовании сделал на официальные данные и отчеты государственных органов, но при этом практически мало, а порой и не использовались независимые экспертные оценки международных донорских институтов, которые могли обогатить данное исследование.

5. В работе встречаются ошибки грамматического и стилистического характера.

Указанные замечания не снижают высокий теоретический уровень научную значимость диссертационного исследования и носят рекомендательный характер.

В целом, несмотря на отмеченные недостатки и замечания, представленная диссертация Нишонзода Рискибоя представляет собой основательное научное исследование, выделяющееся своей

конструктивностью, самостоятельностью в трактовке проблем, связанных с развитием социальной инфраструктуры в экономике региона, выполнена на высоком научном уровне и представляет собой законченную, научно - квалификационную работу, выполненную на актуальную тему, связанную с совершенствованием управления пространственно-территориальным развитием социальной инфраструктуры региона, имеет большое значение для науки и практики.

Автор продемонстрировал научную подготовленность по изучаемой многоаспектной проблеме, умение логично, связанно решать рассматриваемую научную проблему.

Основные результаты, изложенные в диссертации и автореферате, опубликованы в 11 научных работ, в том числе в 6 статьях в изданиях, рекомендованных ВАК при Президенте Республики Таджикистан и ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

Содержание диссертации, элементы научной новизны, обобщающие результаты, полученные диссертантом в ходе выполнения рецензируемой работы, соответствуют Паспорту специальностей Высшей аттестационной комиссии при Президенте Республики Таджикистан по специальности 6D050606 – «Региональная и территориальная экономика».

Заключение

На основе вышеизложенного считаем, что диссертационная работа Нишонзода Рискибоя на тему «Совершенствование управления пространственно-территориальным развитием социальной инфраструктуры региона (на материалах Согдийской области Республики Таджикистан)» является самостоятельным и завершенным научно-квалификационным исследованием и актуальным для Республики Таджикистан, выполненным на достаточном теоретическом и методологическом уровне.

Основные положения, элементы научной новизны, обобщающие результаты, полученные диссертантом в ходе выполнения работы, соответствуют Паспорту специальностей Высшей аттестационной комиссии при Президенте Республики Таджикистан по специальности 6D050606 – «Региональная и территориальная экономика».

Диссертационная работа Нишонзода Рискибоя «Совершенствование управления пространственно-территориальным развитием социальной инфраструктуры региона (на материалах Согдийской области Республики Таджикистан)» отвечает требованиям Порядка присуждения ученых степеней, утвержденного ВАК при Президенте Республики Таджикистан, предъявляемым к диссертационным работам на соискание ученой степени доктора философии (PhD) - доктора по специальности 6D050600–Экономика

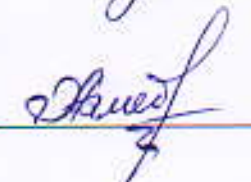
(6D050606–Региональная и территориальная экономика), а ее автор заслуживает присуждения ученой степени доктора философии (PhD) - по искомой научной специальности.

Отзыв обсужден и одобрен на заседание кафедры государственного и местного управления Таджикского национального университета, протоколом № 4 от «23» ноября 2022г.

Председатель заседания:
заведующий кафедрой «Государственное
и местное управление»
к.э.н., доцент Раджабов К.К.



Секретарь заседания: к.э.н., ст./пр. Абдуева С.З.



Проект отзыва подготовил эксперт,
к.э.н., доцент Ахмадов Р.Р.

«Заверяю подписи: Раджабова К.К.,
Абдуевой С.З. и Ахмадова Р.Р.»

Начальник управления
кадров и спецчасти ТНУ

«29» 11 2022г.



Тавкиев Э.Ш.

Адрес Таджикского национального университета
г. Душанбе, 734025, проспект Рудаки 17,
Телефон: (+992 -37) 221-62-25; (+992 -37) 227 -15-10
Факс: (+992-37) 227-15-10
Email: info@tnu.tj