

УТВЕРЖДАЮ
Директор Института экономики и торговли
Таджикского государственного университета
коммерции
Олими Р.Л. _____
«___» _____ 2018 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

расширенного заседания кафедры «Менеджмент» и «Экономика и предпринимательство» Института экономики и торговли Таджикского государственного университета коммерции

Диссертация «Совершенствование механизма налогово-бюджетной поддержки развития региона (на материалах Согдийской области РТ)» выполнена на кафедре менеджмента Института экономики и торговли Таджикского государственного университета коммерции.

В период подготовки диссертации соискатель Шогунбеков М.В. работал заведующим заочного отделения Института экономики и торговли Таджикского государственного университета коммерции. Является старшим преподавателем кафедры менеджмент.

В 1978 году окончил Самаркандский кооперативный институт им. В.В. Куйбышева по специальности «Экономика торговли», а также Педагогический факультет Московского ордена Дружбы народов кооперативного института Центросоюза по специальности преподаватель экономики.

Научный руководитель - доктор экономических наук, профессор Ризокулов Туракул Рабимкулович, заместитель директора по науке и инновационным технологиям Института экономики и торговли Таджикского государственного университета коммерции Министерства образования и науки Республики Таджикистан.

Шогунбеков М.В. сдал кандидатские экзамены по предметам «История и философия науки» на оценку 5 (отлично) (25.04. 2012 г.) и «Английский язык» на оценку 4 (хорошо) (21 декабря 2012 г.).

Тема диссертационной работы утверждена на заседании ученого совета Института экономики и торговли Таджикского государственного университета коммерции протоколом № «_____», 20__ г.

По результатам рассмотрения диссертации «Совершенствование механизма налогово-бюджетной поддержки развития региона (на материалах Согдийской области РТ)» принято следующее заключение:

1. Актуальность темы диссертационного исследования. С приобретением независимости Таджикистан начал активно проводить экономические и социальные реформы, направленные на обеспечение стабильного экономического роста государства и повышение уровня жизни населения. Данная реформа также коснулась налоговую систему, создавая условия максимального формирования финансовых ресурсов государства посредством перераспределения национального дохода, противодействия спаду производства, создания благоприятных условий для развития предпринимательства, а также реализации социально-экономических программ Правительства РТ.

Сегодня проводимые налоговые реформы в Таджикистане касаются количества налогов, процентных ставок, объектов налогообложения, а что касается налогового стимулирования, выступающего как инструмент косвенного вмешательства государства, стимулирующего как отечественных производителей, так и зарубежных инвесторов, обуславливающего недостаточной разработанностью теоретических и методологических вопросов, до сих пор не получило должного применения и его масштаб не соответствует стоящим перед государством задачам. Ведь в современных условиях развитие стимулирующей функции налогов выступает важным фактором укрепления финансовой устойчивости предприятий, роста инвестиционной активности отраслей экономики, повышения темпов социально-экономического развития, внедрения и освоения новых технологических укладов, а также увеличения налоговых поступлений в государственный бюджет, не только отдельного региона, но и ее сегментов.

В Таджикистане распределение общегосударственных налогов между республиканским и местным бюджетами ежегодно утверждается Законом Республики Таджикистан о Государственном бюджете на очередной финансовый год. Однако, как показывает практика формирования местных бюджетов, применяемые методы и подходы не гарантируют в достаточной мере объективного прогнозирования поступлений в местные бюджеты и связаны с высоким уровнем неопределенности, что приводит к снижению эффективности управленческих решений.

Поэтому выбранная тема соискателя, по поводу установления и совершенствования механизмов налогового стимулирования, приведет регионов к поиску действенных способов повышения собственной конкурентоспособности, улучшению инвестиционной привлекательности, определению места во внутригосударственном разделении труда, что является достаточно актуальным, и в итоге может решить многие социально-экономические, политические, культурные и экологические задачи, обеспечить экономическую устойчивость отдельных регионов Таджикистана на перспективу.

2. Оценка выполненной соискателем научно-исследовательской работы.

В диссертационном исследовании соискателем изучены концептуальные школы и предложены новые подходы по формированию налогово-бюджетной политики; раскрыто содержание налогово-бюджетной системы как института государственного воздействия на деятельность хозяйствующих субъектов; изучен мировой опыт по созданию соответствующей налоговой системы, адаптированных к рыночным условиям хозяйствования, а именно изучены опыты таких стран, как: США, Германия, Великобритания, Канада, Китай, Сингапур, Норвегия, Япония и Кыргызстан; доказано, что количество налогов и налоговые ставки могут непосредственно иметь тесную связь с экономикой и затронуть национальную экономику, создавая условия развития или барьеры; раскрыты ряд факторов, негативно отражающихся на налогово-бюджетных

механизмах, а именно такие факторы, как: импортозависимость регионов, недостаточный объём расходов местных бюджетов в плане полного обеспечения местного бюджета, отсутствие стимулирующих механизмов в плане поддержания предпринимательского сектора.

В ходе данного исследования соискателем был проведен анализ законодательства РТ, регулирующий процесс бюджета в Таджикистане, определена текущая ситуация в местных бюджетах, а именно формирование и исполнение местного бюджета. Воспользовавшись широким кругом эмпирических данных соискатель произвел оценку тенденции развития региона, соотношение стимулирующей функции налогово-бюджетной системы Таджикистана и рассчитал уровень налогового бремени, создавшие условия для разработки комплекса мер и предложений, способствующих реализации и модернизации налогово-бюджетных механизмов в Согдийской области РТ. Меры, предложенные соискателем, позволят усилить стимулирующую функцию налогов в плане решения проблем в области налоговых отношений и повышения экономической деятельности населения как основного фактора роста экономики.

3. Личное участие соискателя в получении научных результатов.

Диссертационная работа Шогунбекова М.В. является самостоятельной, законченной и оригинальной научно-исследовательской работой. Личный вклад соискателя состоит в его непосредственном участии в получении данных, их обработке, анализе, интерпретации и систематизации на всех этапах научного исследования; разработке научной экономической концепции исследования и пунктов научной новизны; обобщения подходов к разработке методических и практических рекомендаций по поводу совершенствования механизма налогово-бюджетной поддержки развития Согдийской области РТ и реализации стимулирующей функции налогов; выработке практических рекомендаций в плане использования материалов данного научного исследования в контексте содействия наиболее зарекомендовавших себя в практике зарубежных стран мер по устойчивой, гибкой и эффективной налоговой системе Республики

Таджикистан; подготовке 7 публикаций общим объёмом 5,1 печатного листа, включая 4 статьи в изданиях из перечня, рекомендованного ВАК при Президенте Республики Таджикистан, а также ВАК Министерства образования и науки РФ, и личном участии в апробации результатов исследования.

4. Степень достоверности научных результатов.

Научные положения, выводы и рекомендации диссертанта получены на основе глубокого научного анализа и обоснованы с научной точки зрения. Полученные автором результаты диссертационного исследования достоверны и научно обоснованы. Достоверность результатов обеспечивается применением научной методологии, использованием достижений экономической науки, а также сопоставлением полученных результатов с наблюдаемыми явлениями и тенденциями.

5. Наиболее существенные научные результаты исследования, отражающие его научную новизну, заключаются в следующем:

- Предложен научный подход воздействия налогово-бюджетных механизмов на развитие экономики, приводящий к социальному порядку, в экономической активности населения, состоянию производственного потенциала, занятости и уровню доверия жителей к органам власти. Это позволило создать в Таджикистане условия для внесения изменений в концепцию налогово-бюджетного управления в части укрепления стимулирующей функции налогов.

- Доказано, что в экономике Таджикистана наблюдается чрезмерно высокая роль фискализма, обуславливающая превалирование краткосрочных целей в ущерб долгосрочным, последствия которых отражаются в повышении ставок налогов, стагнации в производственном секторе, в снижении трудовой активности, в ухудшении инвестиционного климата.

- Предложены позитивные аспекты в формировании соответствующей налоговой системы Таджикистана в плане заимствования мирового опыта, а именно в части увеличения расходов на развитие НИОКР (США, Англия); расширенном доступе к беспроцентному и безвозвратному налоговому кредиту

(Германия); налоговом стимулировании венчурных инвесторов (Канада, Китай, Сингапур); налоговом стимулировании человеческого капитала (Норвегия, Япония).

- Выявлены ряд факторов рынка, такие как безработица, инфляция и уровень бедности, снижение производительности труда, за счет технической и технологической неоснащенности; слаборазвитость промышленности и низкая предпринимательская активность в регионах, которые обусловили необходимость развития регионов путем привлечения иностранных инвестиций, создания СЭЗ, установления налогово-бюджетных механизмов управления;

- Доказано, что территориальное значение мультипликатора местных бюджетных расходов, характеризуется хаотичностью изменений и относительно малой величиной. Это обусловило определения оптимальной доли бюджетных расходов в ВРП Согдийской области и создания условия повышения доли бюджетных расходов от существующего уровня более, чем в два раза посредством расширения стимулирующей функции налогово-бюджетных механизмов в развитии региона.

- Выявлены источники резервов в повышении экономического потенциала регионов в контексте установления и увеличения налоговой базы, в частности в Согдийской области. К таким источникам отнесены: сокращение размеров теневой экономики путем уменьшения налоговых ставок, упразднение системного характера элементов коррупции и объемов недоимок; снижение налоговой нагрузки на реальный сектор; установление регрессионной шкалы социального налога в плане заработной платы.

- Выявлены проблемы, негативно отражающиеся на реализации налогово-бюджетных механизмов в регионах страны, в частности, в Согдийской области. К таким проблемам отнесены: импортозависимость региона от потребительских товаров и сырья; мизерность объемов местных бюджетных расходов на инфраструктурные отрасли, а именно на образование, науку, инновационные технологии; недостаточная обоснованность новых

инновационно-индустриальных проектов в регионах; несоразмерность бюджетных расходов и их результатов на уровне местного органа власти; отсутствие конкретных стимулов для предпринимателей из местного бюджета; нетранспарентность и скрытность налогово-бюджетной политики для общества.

- Разработаны и предложены комплекс мер, способствующих модернизации и реализации налогово-бюджетных механизмов в регионах, в частности в Согдийской области, позволяющие укрепить производственный потенциал и повысить уровень жизни населения.

6. Теоретическая значимость диссертационной работы заключается в том, что разработанные положения по совершенствованию механизма налогово-бюджетной поддержки Согдийской области РТ, рекомендации и выводы могут способствовать позитивным сдвигам в развитии регионов страны, что позволит поддержать приоритетных направлений развития в отдельных регионах страны, приводящих к экспортоориентированности государства, к повышению деловой активности, и высокого качества и уровня жизни населения.

7. Практическая значимость настоящего исследования определяется возможностью использования его результатов в процессе проведения научно-исследовательских, консалтинговых работ по улучшению методов и механизмов обеспечения экономической безопасности банковской системы России и института банков. Основные положения диссертационного исследования могут быть использованы законодательными и исполнительными, местными органами государственной власти в плане разработки законопроектов в процессе исполнения местных бюджетов Республики Таджикистан, Министерства финансов Республики Таджикистан.

Основные практические положения используются Налоговым управлением Согдийской области, а теоретико-практические материалы используются в ВУЗах при преподавании таких предметов как: «Региональная экономика», «Экономическая теория», «Макроэкономика», «Налоги и

налогообложения», «Государственное регулирование экономики».

Материалы диссертационного исследования и существенные научные положения были опубликованы на международных и республиканских конференциях: Актуальные проблемы развития экономики и образования (Душанбе, 2015-2016), на ежегодных апрельских конференциях среди преподавателей и студентов Института экономики и торговли Таджикского государственного университета коммерции (ИЭТ ТГУК) (2013-2017 гг.).

8. Полнота изложенного материала

Основные научные результаты, содержащиеся в диссертации Шогунбекова М.В., отражены в 7 научных публикациях общим объёмом 5,0 п.л., включая 3 статьи в изданиях, входящих в перечень ВАК при Президенте Республики Таджикистан, а также ВАК Министерства образования и науки РФ.

9. Соответствие содержания диссертационной работы.

Представленная диссертация Шогунбекова Мазамбека Вафобековича на тему «Совершенствование механизма налогово-бюджетной поддержки развития региона (на материалах Согдийской области РТ)» соответствует паспорту специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика): п.п. 3.13. Инструменты сглаживания пространственной поляризации (государственные трансферты, налоговая система и др.), эффективность их применения; 3.15. Бюджетное планирование, ориентированное на результат, целевые программы, стратегические планы; 3.21. Организация и оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти в областях Республики Таджикистан и административных образованиях; применение таких оценок в системе государственного управления и контроля.

Текст диссертации был проверен в системе «Антиплагиат». Итоговая оригинальность текста диссертации составила 84%. Диссертация Шогунбекова Мазамбека Вафобековича на тему «Совершенствование механизма налогово-бюджетной поддержки развития региона (на материалах Согдийской области РТ)» рекомендуется к защите на соискание учёной степени кандидата

экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Заключение принято на совместном заседании кафедр менеджмента, экономики и предпринимательства Института экономики и торговли Таджикского государственного университета коммерции.

Присутствовали на заседании кафедры 26 человек. Результаты голосования: «за» 24 чел., «против» – 0 чел., «воздержалось» – 2 чел., протокол № 6 от 26 января 2018 года.

Заведующий кафедрой менеджмент

д.э.н., профессор

Заверяю: начальник ОК ТГУК

« _____ » _____ 2018

С.А. Газибеков

Бобоев Б.